

STAATSCOURANT

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Nr. 3787

12 februari 2015

Advies Raad van State inzake het ontwerpbesluit tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met het mogelijk maken om gebonden besluiten door of namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid te nemen en enkele technische wijzigingen in het Besluit Wfsv

Nader Rapport

Datum 26 januari 2015

Nader rapport inzake het ontwerpbesluit tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met het mogelijk maken om gebonden besluiten door of namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid te nemen en enkele technische wijzigingen in het Besluit Wfsv

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 25 november 2014, no.2014002248, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerpbesluit rechtstreeks aan mij te doen toekomen.
Dit advies, gedateerd 11 december 2014, No.W12.14.0434/III, bied ik U hierbij aan.

De Afdeling advisering van de Raad van State maakt een opmerking over de motivering van de keuze voor een gebonden bevoegdheid. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is. Zij onderbouwt haar advies door te verwijzen naar haar advies over de Miljoenennota 2015. Daarin werd opgemerkt dat een groot deel van de collectieve uitgaven automatisch meebeweegt met de loonontwikkeling wat resulteert in een automatische opwaartse druk op de uitgaven. De introductie van meer automatische koppelingen versterkt dit effect en dient daarom dragend gemotiveerd te worden. In dit verband is het gegeven dat in het verleden de betrokken uitkeringen en bedragen altijd zijn aangepast aan de ontwikkelingen in het desbetreffende referentiebedrag op zichzelf onvoldoende motivering om de beleidsvrijheid van de minister op dit punt af te schaffen.

Het kabinet merkt op dat de wijzigingen allereerst dienen om het mogelijk te maken dat indexatiebesluiten ook namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekend kunnen worden gemaakt. Immers, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is reeds, behoudens de indexatiebepalingen in het Besluit uitvoering kinderbijslag, gebonden om de bedragen aan te passen conform de desbetreffende bepalingen in de te wijzigen besluiten. Daar kan niet van afgeweken worden en daar brengt het wijzigingsbesluit geen verandering in. De wijzigingen dienen dus om de indexeringsbepalingen, die nu al een gebonden karakter hebben, namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekend te laten maken, waardoor de werkprocessen efficiënter worden ingericht.

Bij de indexatiebepalingen in het Besluit uitvoering kinderbijslag bestaat er echter nog beleidsvrijheid, omdat de indexatiebepaling is geformuleerd als kan-bepaling. Hierdoor kan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid besluiten om niet tot indexeren over te gaan. In de toelichting wordt daarom alleen de keuze voor de gebonden bevoegdheid gemotiveerd met betrekking tot bedragen die gekoppeld zijn aan de ontwikkeling van het basiskinderbijslagbedrag in het Besluit uitvoering kinderbijslag, omdat alleen hier de beleidsvrijheid ten aanzien van indexatie wordt vervangen door een indexatieverplichting.
De Afdeling advisering van de Raad van State overweegt dat enkel de motivatie dat in het verleden de betreffende bedragen altijd zijn aangepast aan het referentiebedrag, onvoldoende is om de beperking van de beleidsvrijheid te rechtvaardigen. Het ligt echter in de rede om de bedragen die zijn gekoppeld aan het basiskinderbijslagbedrag te wijzigen, indien de ontwikkeling van het basiskinderbijslagbedrag daar aanleiding toe geeft. Niet voorzien wordt dat het schrappen van de beleidsvrijheid tot minder wenselijke uitkomsten leidt, terwijl dit wel bijdraagt aan het efficiënter maken van de werkprocessen. Tevens schept het duidelijkheid voor de burger; indien het basiskinderbijslagbedrag wijzigt, wijzigen als gevolg daarvan de bedragen in de gewijzigde bepalingen van het Besluit uitvoering kinderbijslag.

Om dit te verduidelijken is de nota van toelichting bij dit besluit aangepast.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om artikel VIII, onderdeel A, inhoudende de wijziging van



artikel 2.1 van het Besluit Wfsv, ter verduidelijking aan te vullen evenals de toelichting daarop. Hierdoor is buiten twijfel gesteld dat bij afschaffing van de liquiditeitsreserves nog wel reserves in de sectorfondsen in verband met de premiestelling mogelijk zijn.
Daarnaast is een aantal tekstuele aanpassingen aangebracht in artikel I, onderdelen A tot en met D, en is artikel II, onderdeel A, betreffende het herstel van een technische omissie in artikel 1d van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen en de toelichting daarop tekstueel aangepast.
Ten slotte is ook de tekst en de toelichting van de inwerkingtredingdatum gewijzigd. Hiermee wordt voorzien dat artikel VIII per 1 januari 2016 in werking zal treden en de overige artikelen op 1 maart 2015.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
L.F. Asscher.



Advies Raad van State

No. W12.14.0434/III
's-Gravenhage, 11 december 2014

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 25 november 2014, no.2014002248, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met het nemen van gebonden besluiten en een enkele wijziging in het Besluit Wfsv, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit wijzigt een aantal besluiten waarin de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de bevoegdheid heeft om bepaalde uitkeringen of bedragen aan te passen aan de ontwikkelingen in het desbetreffende referentiebedrag.[1] Deze discretionaire bevoegdheid wordt omgezet in een gebonden bevoegdheid. Hiermee wordt de bestaande beleidsvrijheid van de minister om wel of niet over te gaan tot aanpassing afgeschaft.

De Afdeling advisering van de Raad van State maakt een opmerking over de motivering van de keuze voor een gebonden bevoegdheid. Zij is van oordeel dat in verband daarmee enige aanpassing van het ontwerpbesluit wenselijk is.

In de toelichting wordt de keuze voor de gebonden bevoegdheid uitsluitend gemotiveerd met betrekking tot het Besluit uitvoering kinderbijslag. Deze motivering houdt in dat aanpassing in alle gevallen van de bedragen aan de ontwikkeling van de basiskinderbijslag meer duidelijkheid geeft voor de burger.[2] Blijkens de toelichting levert dit ook geen andere uitkomsten op in de praktijk omdat in het verleden de bedragen altijd werden aangepast aan ontwikkelingen in de basiskinderbijslag. Bij de overige gebonden bevoegdheden die het ontwerpbesluit introduceert ontbreekt een motivering voor deze keuze.

Zoals de Afdeling heeft opgemerkt in het advies over de Miljoenennota 2015 zorgt het gegeven dat een groot deel van de collectieve uitgaven automatisch meebeweegt met de loonontwikkeling tot een automatische opwaartse druk op de uitgaven.[3] De introductie van meer automatische koppelingen versterkt dit effect en dient daarom dragend gemotiveerd te worden. In dit verband is het gegeven dat in het verleden de betrokken uitkeringen en bedragen altijd zijn aangepast aan de ontwikkelingen in het desbetreffende referentiebedrag op zichzelf onvoldoende motivering om de beleidsvrijheid van de minister op dit punt af te schaffen.

Daarnaast kan de duidelijkheid voor de burger, waarop in de toelichting wordt gewezen, worden bereikt door tijdige communicatie over een eventuele aanpassing van de uitkeringen en bedragen. Hiervoor is het niet noodzakelijk de beslissingsruimte schrappen. De noodzaak voor de keuze voor gebonden bevoegdheden in het ontwerpbesluit is daarmee niet toereikend gemotiveerd, terwijl het ontbreken van beleidsvrijheid mogelijk tot minder wenselijke situaties kan leiden.

De Afdeling adviseert in de toelichting de gemaakte keuze dragend te motiveren en zo nodig het ontwerpbesluit aan te passen.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

De vice-president van de Raad van State,
J.P.H. Donner.

1 Zoals de basiskinderbijslag, het indexcijfer van de cao-lonen en het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie.
2 Artikelsgewijze toelichting bij artikel I.
3 Advies van de Afdeling advisering van de Raad van State van 11 september 2014 over de Ontwerp-Miljoenennota 2015 (W06.14.0284/III), Kamerstukken II 2014/15, 34 000, nr. 3. Zie in dit verband ook het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State van 11 september 2013 over de Ontwerp-Miljoenennota 2014 (W06.13.0263/III), Kamerstukken II 2013/14, 33 750, nr. 3.



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met het mogelijk maken om gebonden besluiten door of namens de Minister te nemen en enkele technische aanpassing in het Besluit Wfsv

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 20 november 2014, nr. 2014-0000174195;

Gelet op de artikelen 7, vijfde, zesde en achtste lid, van de Algemene Kinderbijslagwet, 29a, vijfde lid, en 66a, derde lid, van de Algemene nabestaandenwet, 78f van de Participatiewet, 3, eerste lid, onder c, van de Wet arbeid vreemdelingen, 2:1, eerste lid, van de Arbeidstijdenwet, 8, derde lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, en 28, eerste lid, van de Wet financiering sociale verzekeringen;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van,

ARTIKEL I. WIJZIGING VAN HET BESLUIT UITVOERING KINDERBIJSLAG

Het Besluit uitvoering kinderbijslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3, tweede lid, komt te luiden:

2. Het bedrag, genoemd in het eerste lid, wordt per 1 januari gewijzigd op grond van de ontwikkeling die het basiskinderbijslagbedrag op grond van artikel 13, derde lid, van de wet heeft ondergaan in de periode 2 juli tot en met 1 juli direct voorafgaand. Het gewijzigde bedrag wordt door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

B

Artikel 4, tweede lid, komt te luiden:

2. Het bedrag, genoemd in het eerste lid, wordt per 1 januari gewijzigd op grond van de ontwikkeling die het basiskinderbijslagbedrag op grond van artikel 13, derde lid, van de wet heeft ondergaan in de periode 2 juli tot en met 1 juli direct voorafgaand. Het gewijzigde bedrag wordt door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

C

Artikel 5, tweede lid, komt te luiden:

2. Het bedrag, genoemd in het eerste lid, wordt per 1 januari gewijzigd op grond van de ontwikkeling die het basiskinderbijslagbedrag op grond van artikel 13, derde lid, van de wet heeft ondergaan in de periode 2 juli tot en met 1 juli direct voorafgaand. Het gewijzigde bedrag wordt door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

D

Artikel 6, tweede lid, komt te luiden:

2. Het bedrag, genoemd in het eerste lid, wordt per 1 januari gewijzigd op grond van de ontwikkeling die het basiskinderbijslagbedrag op grond van artikel 13, derde lid, van de wet heeft ondergaan in de periode 2 juli tot en met 1 juli direct voorafgaand. Het gewijzigde bedrag wordt door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

E

Artikel 7, tweede lid, komt te luiden:

2. Indien het bedrag, genoemd in artikel 40, eerste lid, onderdeel a, van de Uitvoeringsregeling



inkomstenbelasting 2001 wordt gewijzigd, wordt het bedrag genoemd in het eerste lid, overeenkomstig en met ingang van hetzelfde tijdstip gewijzigd. Het gewijzigde bedrag wordt door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL II. WIJZIGING VAN HET BESLUIT UITVOERING WET ARBEID VREEMDELINGEN

Het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen wordt als volgt gewijzigd:

A

1. Artikel 1d, eerste lid, onder a, komt te luiden:

a. als kennismigrant als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, onder d, van het Vreemdelingenbesluit 2000 in Nederland wordt tewerkgesteld op basis van een arbeidsovereenkomst of een ambtelijke aanstelling en:
1°. van wie het overeengekomen vaste, naar tijdruimte en in geld vastgestelde loon als vergoeding voor zijn arbeid dat hij van de werkgever ontvangt, indien hij de leeftijd van dertig jaar niet heeft bereikt, ten minste € 2.968,– per maand bedraagt exclusief vakantiebijslag, dan wel indien hij dertig jaar of ouder is, ten minste € 4.048,– per maand bedraagt exclusief vakantiebijslag, of
2°. die binnen een jaar voorafgaand aan de tewerkstelling een geaccrediteerde opleiding aan een hoger onderwijsinstelling in Nederland heeft afgerond en van wie het overeengekomen vaste, naar tijdruimte en in geld vastgestelde loon als vergoeding voor zijn arbeid dat hij van de werkgever ontvangt, ten minste € 2.127,– per maand bedraagt exclusief vakantiebijslag,.

2. Artikel 1d, derde lid, komt te luiden:

3. De in het eerste lid, onder a, genoemde bedragen worden jaarlijks met ingang van 1 januari gewijzigd met het percentage waarmee het indexcijfer van de CAO-lonen over de maand oktober daaraan voorafgaand, gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de statistiek, afwijkt van het indexcijfer waarop de laatste vaststelling van de bedragen is gebaseerd. De gewijzigde bedragen worden door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

B

1. Artikel 1i, eerste lid, onder b, komt te luiden:

b. van de werkgever een vast brutoloon voor de arbeid ontvangt van ten minste € 4.743,– per maand exclusief vakantiebijslag.

2. Artikel 1i, tweede lid, komt te luiden:

2. Het in het eerste lid, onder b, genoemde bedrag wordt jaarlijks met ingang van 1 januari gewijzigd met het percentage waarmee het indexcijfer van de CAO-lonen over de maand oktober daaraan voorafgaand, gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de statistiek, afwijkt van het indexcijfer waarop de laatste vaststelling van de bedragen is gebaseerd. De gewijzigde bedragen worden door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL III. WIJZIGING VAN HET BESLUIT EX ARTIKEL 66A ANW

Artikel 4, tweede lid, van het Besluit ex artikel 66a ANW komt te luiden:

2. De hoogte van de bijdrage wordt jaarlijks met ingang van 1 januari gewijzigd met het percentage waarmee het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie over de maand oktober daaraan voorafgaand afwijkt van het prijsindexcijfer waarop de laatste vaststelling van de bijdrage is gebaseerd en wordt door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL IV. WIJZIGING VAN HET BESLUIT BIJSTANDVERLENING ZELFSTANDIGEN 2004

Artikel 60, eerste lid, van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 komt te luiden:

1. De bedragen, genoemd in de artikelen 3, 20, 22, 24, 25 en 26, worden met ingang van 1 januari van elk kalenderjaar gewijzigd met het percentage waarmee het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie over de maand oktober daaraan voorafgaand afwijkt van het prijsindexcijfer waarop de laatste vaststelling van de bedragen is gebaseerd. De gewijzigde bedragen worden



door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL V. WIJZIGING VAN HET ARBEIDSTIJDENBESLUIT

Artikel 2.1:1, vierde lid, van het Arbeidstijdenbesluit komt te luiden:

4. Het jaarlijks in geld vastgesteld loon, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL VI. WIJZIGING VAN HET BESLUIT TEGEMOETKOMING ANW-ERS

Artikel 2 van het Besluit tegemoetkoming Anw-ers wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'aangepast' vervangen door: gewijzigd.

2. Het derde lid komt te luiden:

3. Het gewijzigde bedrag, bedoeld in het eerste lid, en de dag waarop deze wijziging ingaat, worden door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL VII. WIJZIGING VAN HET ALGEMEEN INKOMENSBESLUIT SOCIALEZEKERHEIDSWETTTEN

Artikel 2:8, tweede lid, van het Algemeen inkomensbesluit socialezekerheidswetten komt te luiden:

2. De bedragen, genoemd in het eerste lid, onderdelen b en c, worden gewijzigd indien de ontwikkeling van de in artikel 31, tweede lid, onderdelen j en k, van de Participatiewet, genoemde bedragen daartoe aanleiding geeft. De gewijzigde bedragen en de dag waarop deze wijziging ingaat, worden door of namens Onze Minister bekendgemaakt in de Staatscourant.

ARTIKEL VIII. WIJZIGING VAN HET BESLUIT WFSV

Het Besluit Wfsv wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2.1, onderdeel e, komt te luiden:

e. *het vermogen:* het feitelijke vermogen van een sectorfonds;.

B

In artikel 2.2, derde, vijfde en zesde lid wordt 'dekkingssaldo' vervangen door: vermogen.

ARTIKEL IX. INWERKINGTREDING

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,



NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

De wijzigingen van dit besluit hebben voornamelijk tot doel om het nemen van gebonden besluiten zowel door als namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bekend te maken. Er is sprake van een gebonden besluit wanneer er geen (beslissings)ruimte aanwezig is om af te wijken van de opgenomen wijze en het moment van indexatie.
Daarnaast wordt er in enkele gevallen ook een tekstuele wijziging aangebracht in verband met aanwijzing 34 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, waarin de voorkeur wordt gegeven voor de term ‘wijzigen’ in plaats van ‘herzien’.

Regeldruk

Dit besluit heeft geen invloed op de regeldruk.

Artikelsgewijs

Artikel I (Besluit uitvoering kinderbijslag)

Voorheen werd de afweging gemaakt of de bedragen, genoemd in de artikelen 3, 4, 5 en 6 van het Besluit uitvoering kinderbijslag, aangepast zouden worden aan de ontwikkeling van het basiskinderbijslagbedrag. Met deze wijziging worden de bedragen in alle gevallen aangepast als het basiskinderbijslagbedrag wijzigt, omdat dit voor de burger meer duidelijkheid geeft. Dit leidt niet tot een andere uitkomst in de praktijk omdat in het verleden de bedragen altijd al wanneer er ontwikkelingen waren werden aangepast. De formulering geeft de aanpassing voortaan een bindend karakter.

Artikel II (Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen)

De wijziging van het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen, opgenomen in artikel II, onderdelen A, eerste lid, en B, eerste lid, betreft het herstel van een technische omissie. Per 1 januari 2014 is de systematiek voor de inkomenseisen gewijzigd in een systematiek op maandbasis in plaats van op jaarbasis. Daarbij is per abuis nagelaten te vermelden dat het maandbedrag exclusief vakantiebijslag is. Deze omissie wordt via deze wijziging hersteld. In de uitvoeringspraktijk bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst en het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen is altijd uitgegaan van het maandbedrag exclusief vakantiebijslag.

Artikel V (Arbeidstijdenbesluit)

Behalve de wijziging die het mogelijk maakt dat het loongrensbedrag – waarboven de Arbeidstijdenwet niet van toepassing is – ook namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid kan worden bekendgemaakt, is tevens de verwijzing aangepast. Artikel 2.1:1, vierde lid, verwees naar het derde lid, terwijl het behoorde te verwijzen naar het loongrensbedrag in het eerste lid. Met de verwijzing naar het eerste lid is deze omissie hersteld.

Artikel VIII (Besluit Wfsv)

De wijzigingen van het Besluit Wfsv betreffen technische aanpassingen die voortvloeien uit de aanpassing van artikel 23 van de Wet financiering sociale verzekeringen bij de Verzamelwet SZW 2015 met betrekking tot het niet meer aanhouden van een liquiditeitsreserve waardoor het niet meer nodig is dat er in de sociale fondsen liquiditeitsreserves worden gevormd en in stand gehouden. De desbetreffende bepalingen in het Besluit Wfsv worden dienovereenkomstig aangepast. Een dekkingssaldo is niet meer aan de orde, maar er kan een vermogen worden gevormd indien in enig jaar de premieopbrengsten ten gunste van een fonds hoger zijn dan de uitgaven die ten laste van dat fonds worden gebracht.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,